Ceuta y Melilla. Algunas vías de actuación.

I. ¿En qué casos actúan laxamente Guardia Civil y Policía Nacional?

En situaciones como:

1. **Instrucciones políticas restrictivas**:
   - **Cuando desde Interior se dictan órdenes verbales o escritas de "no escalada" o de actuar con "proporcionalidad extrema".**
   - Esto suele ocurrir en contextos de presión diplomática o mediática.
2. **Presión mediática y judicial**:
   - **Temor a denuncias por supuesta "violencia institucional".**
   - **Casos como los del Tarajal (2014) hicieron que muchos agentes teman actuar con firmeza por miedo a consecuencias penales.**
3. **Avalanchas masivas coordinadas**:
   - **En saltos muy numerosos (300–1000 personas), se ven sobrepasados físicamente, y no tienen autorización de usar medios de contención fuertes (como pelotas de goma, gases lacrimógenos o armas no letales en frontera).**
4. **Falta de medios y refuerzos en tiempo real**:
   - **En ocasiones, no se permite el uso de drones, helicópteros o vehículos blindados si no hay orden del mando superior.**

II. ¿Cuándo pueden actuar con más contundencia?

📜 *Base legal*:

1. **Ley Orgánica 4/2015 de Protección de la Seguridad Ciudadana.**
2. **Ley Orgánica 2/1986 de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado.**
3. **Código Penal y Código de Conducta para funcionarios públicos.**

Pueden usar fuerza cuando:

- **Hay agresión directa contra la integridad física de los agentes o de terceros.**
- **Se produce una entrada ilegal violenta y organizada.**
- **Hay riesgo para infraestructuras críticas o bienes protegidos (valla, puertas, torres, pasos).**
- Se detectan **grupos radicales o dirigidos desde fuera** (terrorismo, crimen organizado).

Entonces pueden usar:

- Material antidisturbios.
- Contención física.
- **Cargas proporcionales.**
- Dispositivos acústicos o irritantes (si están autorizados).
- Uso de armas no letales bajo condiciones controladas.

III. ¿Qué libertad operativa tienen en frontera?

- Los **jefes de compañía, comandantes de puesto y mandos in situ** tienen libertad táctica para:
  - **Reubicar personal.**
  - Establecer retenes o cordones adicionales.
  - **Pedir refuerzos inmediatos.**
  - Activar protocolos locales de alerta.
  - Desplegar barreras portátiles, vehículos, escudos, etc.

Lo que no pueden hacer sin orden superior:

- Reforzar valla físicamente con nuevos elementos (puas, altura).
- Disparar armamento real o letal.
- Establecer zonas de exclusión o cierre de paso internacional.
- **Expulsar de forma colectiva inmediata ("devoluciones en caliente") sin protocolo legal.**

IV. ¿Qué pueden hacer para fortificar la frontera, dentro de sus competencias?

Acciones inmediatas y legales:

- Crear **dobles y triples anillos de vigilancia** (zonas de retén).
- Usar **drones portátiles y cámaras térmicas móviles**.
- **Desplegar barreras móviles anti-avalancha.**
- Usar vehículos blindados como punto de presión disuasoria.
- Realizar **patrullas disuasorias nocturnas intensificadas**.
- Aumentar **los registros previos y la inspección en el perímetro**.

V. ¿Qué podrían ordenar los altos mandos (legalmente)?

Aquí distinguimos **órdenes administrativas** (Ministerio del Interior, Secretaría de Estado de Seguridad) y **órdenes operativas** (Jefaturas de Guardia Civil, Policía Nacional).

¿Quiénes podrían intervenir?

- **Fernando Grande-Marlaska** (Ministro del Interior).
- **Rafael Pérez Ruiz**, Secretario de Estado de Seguridad.
- **Teniente General Félix Blázquez**, Jefe del Mando de Operaciones de la Guardia Civil (MO).
- **Comisario Principal José Ángel González**, Jefe Central de Seguridad Ciudadana de Policía Nacional.

¿Qué pueden hacer?

1. **Autorizar el uso de medios reforzados**:
   - **Más agentes, más drones, más medios disuasorios.**
2. **Cambiar las reglas de actuación en frontera**:
   - **Levantar restricciones sobre uso de material antidisturbios en saltos violentos.**
   - Definir nuevas "zonas rojas" con intervención inmediata.
3. **Fortificar la frontera físicamente**:
   - **Ordenar al Ministerio del Interior reforzar con más altura, doble valla, muros móviles, sensores térmicos.**
   - Solicitar al Ministerio de Defensa **apoyo técnico o logístico militar** para disuasión.
4. **Declarar situación de excepcionalidad**:
   - **En caso de amenaza seria, declarar estado de emergencia parcial en frontera.**
   - Esto permitiría más libertad operativa a los mandos locales.
5. **Iniciar convenios bilaterales con Marruecos para blindar el control inmigratorio**, siempre que no implique cesiones políticas.

Conclusión

Los agentes en Ceuta y Melilla tienen margen de actuación táctica, pero **su contundencia y capacidad disuasoria dependen enormemente del respaldo legal y político** que reciban desde los altos mandos. La ley les da herramientas, pero sin voluntad política y claridad estratégica, se ven maniatados.

Si se quiere evitar una nueva Marcha Verde o un colapso fronterizo, se necesita:

- **Libertad operativa real para los mandos in situ.**
- **Refuerzo material visible.**
- **Órdenes claras desde arriba con respaldo jurídico.**

Luis Gonzaga Palomar Morán - www.consanpelayo.com